



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,  
Ленинградская обл., 188480

3/ .01.2022

7-16-2022

№

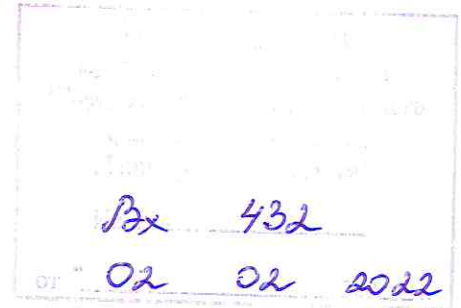
Главе администрации  
МО «Город Ивангород»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,  
Кингисеппский район,  
Ленинградская область, 188490

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
требований законодательства  
о гражданской обороне



Городской прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о гражданской обороне.

Согласно п. 23 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) к вопросам местного значения городского поселения относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 23-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 23) органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Статья 6 Федерального закона № 23 устанавливает, что Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 (далее – Порядок № 1309) утвержден Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны.

Пункт 9 Порядка № 1309 предусматривает обязанность органов местного самоуправления определять общую потребность в объектах гражданской обороны на соответствующей территории.

Пункты 1 и 5 ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривают, что государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской

АГ № 586015



Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

Согласно п. 3 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» объекты государственной собственности, не указанные в приложениях 1-3 к данному Постановлению, независимо от того, на чем балансе они находятся, и от ведомственной подчиненности предприятий, передаются в государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга на основании предложений их Верховных Советов, Советов народных депутатов. До момента определения соответствующего собственника указанных объектов они относятся к федеральной собственности.

Защитные сооружения гражданской обороны, как объекты государственной собственности, в приложении 1-3 к данному постановлению не указаны.

Пунктом 2.2.2 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, утвержденной постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.06.1992 № 2980-1, предусмотрено, что объекты гражданской обороны и мобилизационного назначения отнесены к объектам и предприятиям, приватизация которых осуществляется только по решению Правительства Российской Федерации.

В силу п. 2.1.37 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 24.12.1993 № 2284 (далее – Государственная программа № 2284), защитные сооружения гражданской обороны относятся к объектам, находящимся в федеральной собственности, приватизация которых запрещена.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» регламентировано, что объекты и имущество гражданской обороны, приватизация которых запрещена в соответствии с п. 2.1.37 Государственной программы № 2284, исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются в установленном порядке его правопреемнику на ответственное хранение и в пользование. К указанным объектам и имуществу относятся отдельно стоящие убежища гражданской обороны; встроенные убежища гражданской обороны; специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны; имущество гражданской обороны. С правопреемником приватизируемого предприятия



закключается договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

В силу изложенного, защитные сооружения гражданской обороны находятся в федеральной собственности.

Согласно п. 3 ст. 214 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 1 ст. 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 утверждено Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (далее – Положение № 432).

Согласно п. 1 Положения № 432 Федеральное агентство по управлению государственным имуществом является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом и полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации.

Пункты 1 и 2 ст. 209 ГК РФ устанавливают, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (п. 1 ст. 420 ГК РФ).

В соответствии с действующим гражданским законодательством законными основаниями для владения и пользования чужим имуществом являются, в том числе договор аренды (ст. 606 ГК РФ), договор безвозмездного пользования (ст. 689 ГК РФ), договор доверительного управления имуществом (ст. 1012 ГК РФ) и др.

Установлено, что администрацией МО «Город Ивангород» разработан и утвержден План гражданской обороны и защиты населения МО «Город Ивангород» от 09.07.2012, включающий в себя в том числе расчет потребности в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – План гражданской обороны).



Согласно Плану гражданской обороны укрытие граждан, проживающих на территории МО «Город Ивангород», планируется в 10 защитных сооружениях гражданской обороны. При этом в муниципальной собственности ни одно из защитных сооружений гражданской обороны не находится, договоры, предоставляющие органам местного самоуправления право пользования указанными сооружениями, с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области как уполномоченным представителем их собственника не заключались.

Таким образом, в настоящее время у администрации МО «Город Ивангород» отсутствуют законные основания для использования защитных сооружений гражданской обороны, расположенных на территории МО «Город Ивангород», вследствие чего население указанного муниципального образования не обеспечено защитными сооружениями гражданской обороны на случай возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, начала боевых действий.

Выявленное нарушение свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами администрации МО «Город Ивангород» служебных обязанностей, отсутствии контроля руководителей за деятельностью подчиненных и создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Разъясняю, что в силу ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнения или ненадлежащего исполнения работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодатель имеет право применить к работнику дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, о чем заранее письменно уведомить Кингисеппского городского прокурора.

3. Провести служебную проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работника, виновного в допущенных нарушениях закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений сообщить городскому прокурору в письменной форме в месячный срок с момента получения представления, с предоставлением подтверждающих документов.

5. Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Городской прокурор  
младший советник юстиции



М.А. Егоров