



Прокуратура Российской Федерации  
 Прокуратура Ленинградской области

Кингисеппская  
 городская прокуратура

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп  
 Ленинградская обл., 188480

Главе администрации  
 МО «Город Ивангород»

Соснину А.В.

ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,  
 Ленинградская область, 188490

28 .02.2020 1-98в-2020  
 №

Суровскому А.А.  
 Цветковой Е.Е.  
 Все работы  
 03 03.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении и недопущении  
 впредь нарушений законодательства  
 о защите прав юридических лиц и  
 индивидуальных предпринимателей  
 при осуществлении государственного  
 контроля (надзора)

Во исполнение задания прокуратуры области городской прокуратурой  
 проведена проверка исполнения администрацией МО «Город Ивангород»  
 законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской  
 деятельности, по результатам которой установлено следующее.

На основании п.п. 6, 20, ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003  
 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в  
 Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного  
 значения городского поселения относится, в том числе осуществление  
 муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного  
 значения в границах населенных пунктов поселения, осуществление  
 муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов  
 местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством,  
 осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-  
 ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской  
 Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты  
 Российской Федерации» муниципальный контроль за обеспечением сохранности  
 автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным  
 органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными  
 правовыми актами.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в  
 области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной  
 деятельности, муниципального контроля в области использования автомобильных  
 дорог и осуществления дорожной деятельности, организацией и проведением  
 проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются

А/А/П. № 5113591  
 муниципального образования  
 «Город Ивангород Кингисеппского  
 района»  
 Ленинградской области»  
 Иск. № 725  
 от 02 03 2020 27



положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно ч.ч. 1, 1, 3, 4 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (за исключением региональных операторов), индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 настоящей статьи.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона № 294-ФЗ основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля является, в том числе открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению



и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами органы муниципального контроля:

- обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля готовят и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных



сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Вместе с тем проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что указанные обязанности не в полной мере исполняются администрацией МО «Город Ивангород».

Так, на официальном сайте администрации МО «Город Ивангород» не размещены руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также перечни нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом проверок в рамках муниципального жилищного, земельного, дорожного контролей.

Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, администрацией МО «Город Ивангород» не обеспечено. При этом проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрацией МО «Город Ивангород» в течение 2019 года в рамках муниципального жилищного, дорожного контроля проводились.

Кроме того, установлено, что в период с 09.10.2019 по 15.10.2019 муниципальным жилищным инспектором администрации МО «Город Ивангород» на основании распоряжения главы администрации МО «Город Ивангород» от 01.10.2019 № 310-Р проведена внеплановая проверка в отношении МУП «УК МО «Город Ивангород».

По результатам проведенной проверки муниципальным жилищным инспектором составлен акт проверки от 15.10.2019, МУП «УК МО «Город Ивангород» выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 17.10.2019 № 01-2-10-19 со сроком исполнения 25.12.2019.

Также установлено, что в декабре 2019 года – феврале 2020 года внеплановая проверка Предприятия по контролю исполнения предписания не проводилась.

До настоящего времени фактическое устранение нарушений, выявленных в ходе указанной проверки, администрацией МО «Город Ивангород» не проконтролировано.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального



контроля» (далее — Федеральный закон № 294-ФЗ) определены меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки, согласно которым, в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

На основании ч. 1 и п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению



безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является, в том числе истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Таким образом, законодателем закреплено, что контрольно-надзорная деятельность направлена, в том числе на обеспечение фактического устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем администрацией МО «Город Ивангород», в нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ, контрольные мероприятия, направленные на установление фактического исполнения МУП «УК МО «Город Ивангород» выданного предписания об устранении выявленных нарушений, не проведены, что свидетельствует, в том числе о формальном подходе к исполнению возложенных обязанностей, а также достижению целей и задач, поставленных перед органом муниципального контроля.

Кроме того, согласно ч.ч. 1, 3, 4 ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

К акту проверки прилагаются, в том числе предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Таким образом, предписание об устранении выявленных нарушений должно быть приложено к акту проверки и вручено совместно с актом проверки.

Вместе с тем администрацией МО «Город Ивангород» акт проверки № 2-10-19 составлен 15.10.2019 (вручен представителю МУП «УК МО «Город Ивангород»), а предписание в рамках указанной проверки изготовлено лишь 17.10.2019, а вручено представителю МУП «УК МО «Город Ивангород» 18.10.2019.

Указанное свидетельствует о существенных упущениях в контрольной деятельности должностных лиц администрации МО «Город Ивангород», что способствует нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

Причинами допущенных нарушений является формальное отношение должностных лиц администрации МО «Город Ивангород» к исполнению возложенных на них обязанностей, а условием способствовавшим совершенно

нарушений – отсутствие должного контроля со стороны руководства администрации МО «Город Ивангород» за подчиненными работниками.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Кингисеппской городской прокуратуры, о чем заранее письменно уведомить Кингисеппского городского прокурора.

2. Принять действенные меры по устранению указанных нарушений законодательства, причин, условий им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по указанному факту и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру не позднее чем в месячный срок со дня его внесения с предоставлением копий протокола и приказа о применении дисциплинарного взыскания.

5. Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Городской прокурор  
старший советник юстиции



Ф.С. Байрамов