



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Кингисеппская  
городская прокуратура**

ул. Воровского, д.12, г. Кингисепп,  
Ленинградская обл., 188480

Главе администрации  
МО «Город Ивангород»  
Кингисеппского района  
Ленинградской области

Соснину А.В.

Ул. Гагарина, д. 10, г. Ивангород,  
Ленинградская область, 188490

*dd*

01.2021 № 601ж-2020

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства в сфере  
безопасности дорожного движения и  
землепользования

Городской прокуратурой на основании обращения Слободяна Н.В. проведена проверка исполнения администрацией МО «Город Ивангород» законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в ходе которой установлено следующее.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – ФЗ № 196) к основным принципам обеспечения безопасности дорожного движения относится, в том числе приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности, а также соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения.

В соответствии ч. 2 ст. 12 ФЗ № 196 обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В силу ч. 4 ст. 6 ФЗ № 196 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района; ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер,

АГ №588225

направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

На основании ч. 1 ст. 12 ФЗ № 196 содержание дорог на территории Российской Федерации должно обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Кроме того, ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 257) определено, что дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 10 ст. 5 ФЗ № 257 автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района являются автомобильные дороги общего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района может утверждаться органом местного самоуправления муниципального района.

В силу п. 6. ст. 13 ФЗ № 257 установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ № 257 осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Также п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) к вопросам местного значения поселения относится, в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог

и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 24 ФЗ № 257 предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения автомобильных дорог осуществляется в соответствии с земельным законодательством и настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 3 ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в целях обеспечения дорожной деятельности могут предоставляться земельные участки, в том числе для размещения автомобильных дорог.

Статьей 39.14 ЗК РФ утвержден порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Вместе с тем проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что 43 автомобильные дороги включены в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения указанного муниципального образования (далее – Перечень), в том числе автомобильная дорога по ул. Береговая у д. 11, д. 13.

Однако в нарушение указанных требований законодательства содержание указанной автомобильной дороги осуществляется ненадлежащим образом, в том числе необходимо произвести устранение деформаций и повреждений дорожного полотна.

Кроме того, установлено, что дорога по ул. Береговая у д. 11, д. 13 не поставлена на кадастровый учет и право собственности на нее не зарегистрировано в установленном порядке.

Таким образом, несоблюдение Администрацией требований законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в части содержание дорог на территории Российской Федерации, нарушает права и законные интересы в сфере охраны здоровья неопределенного круга лиц, что является недопустимым.

Причинами допущенных нарушений является формальное отношение администрации МО «Город Ивангород» к исполнению возложенных на них обязанностей, а условием, способствовавшим совершению нарушений – отсутствие должного контроля со стороны руководства Администрации за подчиненными сотрудниками.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием Кингисеппского городского прокурора, заранее уведомив о дате и времени рассмотрения представления.

2. Принять действенные меры по устранению указанных нарушений законодательства, причин, условий им способствующих, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по указанному факту и о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Кингисеппскую городскую прокуратуру в письменном виде не позднее чем в десятидневный срок со дня его внесения.

Разъясняю, что умышленное неисполнение законных требований прокурора, вытекающего из его полномочий, предоставленных федеральным законом, влечет административную ответственность по ст.17.7 КоАП РФ.

Заместитель городского прокурора  
младший советник юстиции



К. Д. Иванова